

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПЕРЕВОЗКЕ
ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ ТАКСИ НА ТЕРРИТОРИИ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
ЧАСТЬЮ 1.4 И ЧАСТЬЮ 16 СТАТЬИ 9 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ
21.04.2011 № 69-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», А ТАКЖЕ
ПРАВИЛАМИ ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ЛЕГКОВЫМ
ТАКСИ, НА 2020 ГОД**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений требований при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, требований, предусмотренных частью 1.4 и частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ), а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, на 2020 год (далее - Программа) разработана в целях организации проведения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области (далее - подконтрольные субъекты), требований, предусмотренных частью 1.4 и частью 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - государственный контроль).

2. Цели и задачи программы

2.1. Цели Программы:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны подконтрольных субъектов.

2.2. Задачи Программы:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности департамента;

выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля.

3. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

3.1. Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым выданы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее – разрешение).

3.2. Профилактические мероприятия проводятся в следующих видах и формах:

размещение на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт департамента) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования памяток по соблюдению обязательных требований;

проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами (в случае изменения обязательных требований);

систематическое подведение результатов правоприменительной практики;

ежегодное обобщение и размещение практики осуществления государственного контроля на сайте департамента с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями их недопущения;

выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Система мониторинга и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем социологических исследований представителей подконтрольных субъектов по направлениям:

информированность подконтрольных субъектов об обязательных

требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и департаментом;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с департаментом.

Наряду с результатами социологических исследований департамент в целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий использует следующие количественные показатели и показатели качества:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов);

количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов;

сокращение количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же подконтрольным субъектом (на одном и том же объекте).

Результаты самообследования уровня развития программы подлежат размещению на сайте департамента в сети Интернет.

5. План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность /сроки проведения	Адресат мероприятия (подконтрольный субъект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4	5	6
1	информирование через сайт департамента об изменениях и дополнениях законодательства Российской Федерации	подготовка информации на сайт департамента	постоянно	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении контроля в отношении подконтрольных субъектов

2	размещение на сайте департамента ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	подготовка информации на сайт департамента	до 31 декабря года, предшествующего планируемому, не реже двух раз в месяц	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	повышение эффективности профилактической работы, проводимой департаментом по предупреждению нарушений подконтрольным и субъектами требований действующего законодательства
3	общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции департамента	прием граждан	один раз в год	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям
4	размещение на сайте департамента материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательств	подготовка информации на сайт департамента	один раз в год или в случае изменения законодательства	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного контроля за подконтрольными субъектами

	ом в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси				
5	информирование через сайт департамента о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров и багажа легковым такси	подготовка информации на сайт департамента	один раз в год	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного контроля за подконтрольным и субъектами
6	информирование о фактах дорожно-транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, рекомендуемым и сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе	рабочие встречи совместно с ГИБДД	по факту ДТП с особо тяжкими последствиями	юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и багажа легковым такси

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ДОРОЖНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ РЕГИОНАЛЬНОГО ИЛИ
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ,
ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ЧАСТЬЮ 6, ЧАСТЬЮ 10 СТАТЬИ
22, ЧАСТЬЮ 8 СТАТЬИ 26, ПУНКТАМИ 2, 3 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 29
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 08.11.2007 № 257-ФЗ «ОБ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ», НА 2020 ГОД**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики нарушений требований при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими дорожную деятельность на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Костромской области, требований, предусмотренных частью 6, частью 10 статьи 22, частью 8 статьи 26, пунктами 2, 3 части 1 статьи 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), на 2020 год (далее - программа) разработана в целях организации проведения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее – поднадзорные субъекты), требований, предусмотренных частью 6, частью 10 статьи 22, частью 8 статьи 26, пунктами 2, 3 части 1 статьи 29 Федерального закона № 257-ФЗ (далее - государственный надзор).

2. Цели и задачи программы

2.1. Цели Программы:

предупреждение нарушений поднадзорными субъектами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных субъектов.

2.2. Задачи Программы:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности департамента;

выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного надзора.

3. Анализ текущего состояния поднадзорной сферы

3.1. Предметом регионального государственного надзора является соблюдение поднадзорными субъектами требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (далее - автомобильные дороги), в том числе:

порядка использования полос отвода автомобильных дорог и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе технических требований и условий по размещению объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, информационных щитов, указателей, инженерных коммуникаций, зданий, строений, сооружений и иных объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, ее строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог и придорожных полос автомобильных дорог, требований и условий по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, а также условий и порядка прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода автомобильных дорог и придорожных полос автомобильных дорог;

технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и ремонте пересечений автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильной дороги к другой автомобильной дороге;

требований по соблюдению обязанностей при использовании автомобильных дорог в части недопущения повреждений автомобильных дорог и элементов их обустройства, в том числе при проезде тяжеловесных и (или) крупногабаритных

транспортных средств;

требований к организации и проведению работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Типичными нарушениями являются:

объекты дорожного сервиса не оборудованы переходно-скоростными полосами и не обустроены элементами обустройства автомобильных дорог (часть 8 статья 26 Федерального закона № 257-ФЗ);

отсутствие у поднадзорного субъекта письменного согласия владельца автомобильной дороги на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге (часть 6 статья 22 Федерального закона № 257-ФЗ);

содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос владельцем объекта дорожного сервиса не осуществляется или осуществляется частично (часть 10 статья 22 Федерального закона № 257-ФЗ);

осуществление движения по автомобильным дорогам на крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средствах без специального разрешения (пункт 2 часть 1 статья 29 Федерального закона № 257-ФЗ);

осуществление движения по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, осуществляющих перевозки грузов, не являющихся неделимыми (пункт 3 часть 1 статья 29 Федерального закона № 257-ФЗ).

3.2. Профилактические мероприятия проводятся в следующих видах и формах:

размещение на сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт департамента) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования памяток по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами (в случае изменения обязательных требований);

систематическое подведение результатов правоприменительной практики;

выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Система мониторинга и оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем социологических исследований представителей поднадзорных субъектов по направлениям:

информированность поднадзорных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах поднадзорного субъекта при проведении проверки;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование поднадзорными субъектами и департаментом;

вовлечение поднадзорных субъектов в регулярное взаимодействие с департаментом.

Наряду с результатами социологических исследований департамент в целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий использует следующие количественные показатели и показатели качества:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество поднадзорных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества поднадзорных субъектов);

количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов;

сокращение количества надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния поднадзорной сферы, уровня защищенности охраняемых законом ценностей;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же поднадзорным субъектом.

Результаты самообследования уровня развития Программы подлежат размещению на официальном сайте департамента в сети Интернет.

5. План профилактических мероприятий

N п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Адресат мероприятия (поднадзорный субъект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	2	3	4	5
1	информирование через сайт департамента в сети Интернет об изменениях и дополнениях законодательства Российской Федерации	подготовка информации на сайт департамента	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дорожную деятельность	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении государственного надзора за поднадзорными субъектами

2	размещение на сайте департамента в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных	подготовка информации на сайт департамента	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дорожную деятельность	повышение эффективности профилактической работы, проводимой министерством по предупреждению нарушений поднадзорными субъектами требований действующего законодательства Российской Федерации
3	общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции департамента	прием граждан	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дорожную деятельность	проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении поднадзорных субъектов, на деятельность которых поступили обращения, и принятие мер к нарушителям
4	размещение на сайте департамента в сети Интернет материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере дорожной деятельности	подготовка информации на сайт департамента	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дорожную деятельность	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного надзора за поднадзорными субъектами

5	информирование через сайт департамента в сети Интернет о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих дорожную деятельность	подготовка информации на сайт департамента	юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие дорожную деятельность	уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного надзора за поднадзорными субъектами
---	---	--	---	---
