

«Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований осуществления видов государственного контроля (надзора) и обобщенных правоприменительных практик»

**Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области**

Руководство по соблюдению обязательных требований подготовлено в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее - департамент) является органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области, в пределах компетенции, определенной Положением о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 14.01.2008 года № 5.

При осуществлении регионального государственного надзора проверяется соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, физическими лицами (далее - субъекты надзора) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования автомобильных дорог (далее - обязательные требования), включая требования:

- 1) по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог;
- 2) по временному ограничению или прекращению движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

3) по использованию автомобильных дорог;

4) по использованию полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, в том числе соблюдению технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению при размещении объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, инженерных коммуникаций и иных объектов в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог или при выполнении работ в отношении таких объектов, субъектами надзора:

- являющимися владельцами инженерных коммуникаций, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций, информационных щитов, указателей, размещенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;

- осуществляющими прокладку, перенос, переустройство и эксплуатацию инженерных коммуникаций, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов, указателей в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;

- осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений с автомобильными дорогами или примыканий к автомобильным дорогам;

- осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, в границах придорожных полос автомобильных дорог;

- выполняющими работы, не указанные в абзацах третьем - пятом настоящего подпункта, в границах полос отвода автомобильных дорог.

Региональный государственный надзор осуществляется департаментом в отношении субъектов надзора, являющихся владельцами таких автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог), пользователями таких автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог), должностными лицами, юридическими и физическими лицами (в области использования полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог).

Региональный государственный надзор осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений субъектами надзора обязательных требований посредством:

1) организации и проведения проверок субъектов надзора с соблюдением статей 9-14, 16, 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований, в том числе:

- выдача субъекту надзора обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- осуществление контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований;

- принятие мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения обязательных требований, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении субъектами надзора своей деятельности.

Должностные лица департамента при осуществлении регионального государственного надзора имеют право:

1) проводить проверки в пределах своей компетенции;

2) запрашивать у субъектов надзора необходимые документы, материалы и сведения;

3) запрашивать необходимые документы и (или) информацию в органах, организациях, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

4) получать объяснения по фактам нарушения законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) фиксировать и направлять в компетентные органы информацию о фактах нарушения законодательства Российской Федерации в области обеспечения сохранности автомобильных дорог для принятия соответствующих решений.

В целях регионального государственного надзора департамент взаимодействует с органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Департаментом разработан и утвержден приказ от 28 июня 2012 года № 134 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области».

Результатом исполнения государственной функции является установление фактов соблюдения (несоблюдения) субъектами надзора обязательных требований,

исполнения (неисполнения) предписаний об устранении выявленных нарушений (далее - предписание), выданных управлением, и принятие по результатам проведенных проверок мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе:

- 1) выдача (направление) субъекту надзора акта проверки (далее - акт проверки);
- 2) в случае выявления нарушений обязательных требований, выдача субъекту надзора предписания;

- 3) в случае выявления нарушений, предусмотренных:

- частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ - неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль;

- статьей 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

- частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

- статьей 19.7 КоАП РФ - непредставление сведений (информации), должностные лица департамента уполномочены на составление протокола об административном правонарушении и направление его на рассмотрение в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- 3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления

указанного уведомления.

Плановые проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа государственного надзора по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в департамент обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным управлением категориям риска является основанием для проведения внеплановой проверки;

5) приказ департамента, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за

исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Департаментом разработан и утвержден приказ департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 28 декабря 2020 № 365 «Об утверждении программы проведения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области и организации дорожного движения в Костромской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы».

Ознакомиться с информацией, касающейся проведения мероприятий исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области, можно на официальном сайте департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (<http://trans.adm44.ru/>)

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области:

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта
1	Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (№ ТР ТС 014/2011 «Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог»)
2	Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3	Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
4	Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»
5	Постановление Правительства РФ от 29 октября 2009 года № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода»
6	Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»
7	Постановление администрации Костромской области от 13 мая 2015 года № 193-а «Об утверждении порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области и порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области»
8	Постановление администрации Костромской области от 12 марта 2012 года № 99-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора за обеспечением

	сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области»
9	Приказ департамента транспорта и дорожного хозяйств Костромской области от 28 июня 2012 года № 134 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Костромской области»
10	ГОСТ Р 52290-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования (приказ Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 121-ст)
11	ГОСТ Р 56925-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и аэродромы. Методы измерения неровностей оснований и покрытий (приказ Росстандарта от 23.05.2016 № 370-ст)
12	ГОСТ Р 51256-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Классификация. Технические требования (приказ Росстандарта от 20.02.2018 № 81-ст)
13	ГОСТ Р 52289-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств (приказ Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 120-ст)
14	ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» (приказ Ростехрегулирования от 23.10.2007 № 270-ст)
15	ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля (приказ Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст)
16	ОДМ 218.6.019-2016 «Рекомендации по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ» (издан на основании Распоряжения Росавтодора от 02.03.2016 № 303-р)